

MARIO ROBERTO MOLANO LÓPEZ
Miembro Fundador de la Asociación Colombiana de Derecho
Constitucional y Ciencia Política

LA FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN EN LA CONSTITUCIÓN



EDITORIAL TEMIS S. A.
Santa Fe de Bogotá - Colombia
1992

ÍNDICE GENERAL

CAPÍTULO I

SISTEMA MIXTO DE PROCEDIMIENTO PENAL: PERFIL CONSTITUCIONAL

| | |
|---|----|
| Introducción | 1 |
| 1. El sistema acusatorio | 2 |
| A) Características | 3 |
| B) Efectos | 4 |
| 2. El sistema inquisitivo | 5 |
| A) Características | 6 |
| B) Efectos | 7 |
| 3. El sistema mixto | 7 |
| A) Características | 10 |
| B) Funcionamiento del sistema mixto en derecho com- parado | 12 |
| 4. Adopción del sistema mixto en nuestro derecho .. | 17 |
| A) Características del sistema constitucional adoptado | 19 |

CAPÍTULO II

JUSTIFICACIÓN CONSTITUCIONAL DEL NUEVO SISTEMA DE INVESTIGACIÓN (Propósitos del constituyente)

| | |
|---|----|
| Introducción | 23 |
| 1. Proceso de enmienda de 1978-1979 | 23 |
| 2. Proceso de enmienda constitucional 1988-1989 | 26 |
| 3. Antecedentes de lo adoptado por la Constitución de 1991 | 28 |

| | |
|--|----|
| A) Principales motivaciones para establecer la Fiscalía General de la Nación | 29 |
| B) Temas de mayor discrepancia en cuanto al establecimiento de la Fiscalía | 31 |

CAPÍTULO III

NATURALEZA DE LA FISCALÍA GENERAL
DE LA NACIÓN

| | |
|---|----|
| 1. Tendencia al interior de la Constituyente | 33 |
| A) Naturaleza ejecutiva | 33 |
| B) Naturaleza de control | 37 |
| 2. Naturaleza judicial de la Fiscalía | 38 |
| A) Naturaleza judicial manteniendo la investigación en cabeza de jueces de instrucción | 39 |
| B) Naturaleza judicial con centralización de las funciones de investigación y acusación | 41 |
| 3. Génesis de la norma constitucional sobre la naturaleza judicial de la Fiscalía | 44 |
| 4. La función de administrar justicia frente a la Fiscalía General de la Nación | 47 |
| A) La teoría del poder público | 48 |
| B) La actividad jurisdiccional | 50 |
| 5. Conclusión | 56 |

CAPÍTULO IV

APLICACIÓN DE LOS PRINCIPIOS RECTORES
DE ACTUACIÓN Y ORGANIZACIÓN DE LA FISCALÍA
GENERAL DE LA NACIÓN

| | |
|---|----|
| 1. Principios rectores de la administración de justicia frente a la Fiscalía General de la Nación | 60 |
| A) La investigación criminal y el ejercicio de la acción penal como funciones públicas | 60 |
| B) Independencia | 62 |

| | |
|--|----|
| C) Publicidad | 67 |
| D) Permanencia | 67 |
| E) Prevalencia del derecho sustancial | 68 |
| F) Celeridad | 68 |
| G) Funcionamiento desconcentrado | 69 |
| H) De la autonomía | 70 |
| I) La autonomía de la Fiscalía General | 71 |
| J) Principios de equidad y principios generales de derecho | 76 |
| 2. Principios que rigen exclusivamente para la Fiscalía General de la Nación | 77 |
| A) Centralización y coordinación | 77 |
| B) Principio de integración o unidad jerarquizada y delegación | 79 |
| C) Principio de competencia para todos los delitos | 81 |
| D) Principio de competencia plena en lo territorial | 86 |
| E) Principio de imparcialidad | 87 |
| F) Principio de concurrencia | 89 |
| G) Naturaleza preparatoria de los actos del fiscal general de la nación | 91 |

CAPÍTULO V

ATRIBUCIONES DEL FISCAL GENERAL DE LA NACIÓN

| | |
|--|-----|
| Sobre el marco general de competencia | 93 |
| Atribuciones que desarrollan la cláusula general de competencia | 96 |
| A) Medidas de aseguramiento y cautelares | 97 |
| B) Calificación del mérito del sumario y preclusión del proceso | 103 |
| C) Dirección y coordinación de las funciones de policía judicial | 106 |
| D) Protección de víctimas, testigos e intervinientes | 114 |
| E) Funciones legales de la Fiscalía General de la Nación | 116 |

| | |
|--|-----|
| 3. Atribuciones especiales o específicas del fiscal general de la nación | 117 |
| A) Investigación y acusación de altos funcionarios | 118 |
| B) Potestad de nombramiento y remoción | 123 |
| C) Participación en la política criminal del Estado | 125 |
| D) Otorgamiento de atribuciones transitorias de policía judicial | 126 |
| E) Suministrar informes al gobierno en virtud del orden público | 128 |

CAPÍTULO VI

RELACIONES DEL FISCAL GENERAL CON LAS RAMAS
DEL PODER PÚBLICO

| | |
|---|-----|
| 1. El origen del fiscal | 131 |
| 2. Relaciones de la Fiscalía General con el órgano ejecutivo | 134 |
| A) En el orden público | 134 |
| B) En las relaciones internacionales | 138 |
| 3. Relaciones de la Fiscalía General de la Nación con los demás órganos de la rama judicial | 143 |
| A) Con jueces y tribunales | 143 |
| B) Relaciones de la Fiscalía General de la Nación con el Consejo Superior de la Judicatura | 144 |
| 4. Relaciones del fiscal con el Congreso de la República | 148 |
| 5. Relaciones de la Fiscalía General con el ministerio público | 149 |
| A) Con la Procuraduría | 149 |
| B) Con el defensor del pueblo | 150 |
| 6. Colaboración de poderes en el proceso penal | 150 |